



ДОКЛАД

**о состоянии местного самоуправления в Новгородской области
и основных направлениях деятельности Ассоциации «Совет
муниципальных образований Новгородской области»**

в 2020 году

(основные положения)

**Общие сведения. Территориальная организация и
организационная модель местного самоуправления в Новгородской
области**

В Новгородской области **120** муниципальных образований, в том числе:

- городской округ -1;
- муниципальный район-17;
- муниципальных округ-4
- городские поселения- 17;
- сельские поселения -81.

Границы территорий муниципальных образований установлены согласно геодезическим данным и сведениям, внесенным в Единый государственный реестр недвижимости, картам (схемам), описанию границ муниципальных образований и картографическим описаниям.

Структура органов местного самоуправления в муниципальных районах, муниципальных округах и городском округе Новгородской области:

высшее должностное лицо – Глава муниципального района, муниципального округа, (Мэр городского округа);

представительный орган – Дума муниципального района, муниципального округа, городского округа;

местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) – Администрация муниципального района, муниципального округа, городского округа;

контрольный орган - Контрольно-счетная палата муниципального района, муниципального округа, городского округа,

отраслевые органы муниципального района, муниципального округа, городского округа.

Структура органов местного самоуправления сельских (городских) поселений (кроме муниципального округа и городского округа):

высшее должностное лицо – Глава поселения;

представительный орган – Совет депутатов поселения;

местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) – Администрация поселения.

Глава муниципального района, муниципального округа (Мэр городского округа) - избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Срок полномочий – 5 лет.

Глава поселения (не административного центра муниципального района) - избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию. Срок полномочий – 5 лет.

Глава поселения (административного центра муниципального района) – избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Дума муниципального района - формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Дума муниципального округа сформирована на вышеуказанных принципах до окончания срока полномочий в соответствии с Уставом округа.

Совет депутатов поселения (для муниципальных районов) - избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Аналогично и для Думы городского округа.

Институциональная база МСУ:

Закон об административно-территориальном делении - Областной закон Новгородской области от 11.11.2005 № 559-ОЗ "Об административно-территориальном устройстве Новгородской области".

Раздел 1. Участие муниципальных образований Новгородской области в реализации национальных (региональных) проектов.

Городской округ, муниципальные районы, муниципальные округа Новгородской области участвуют в проектной деятельности, в том числе принимают участие в реализации мероприятий региональных проектов и приоритетных региональных проектов, реализуют собственные муниципальные проекты, а также муниципальные проекты, реализуемые в рамках кластеров.

. В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 12.02.2019 № Пр-555ГС на территории Новгородской области ведется работа по синхронизации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» и мероприятий национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Безопасные

качественные дороги» и иных национальных проектов, а также мероприятий проекта «Умный город» в целях достижения максимального социально-экономического эффекта для Новгородской области. Так, например, в целях синхронизации мероприятий национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Демография» места для размещения объектов спорта, создаваемых в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» выбраны с учетом необходимости достижения показателя «Индекс качества городской среды» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Население и гражданские сообщества вовлекаются в процесс реализации мероприятий региональных проектов. Так, например, мнение граждан учитывается при выборе общественных территорий, благоустраиваемых в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», в рамках регионального проекта «Социальная активность» создаются условия для развития и поддержки добровольчества (волонтерства).

На регулярной основе ведется работа по информационному освещению реализуемых мероприятий в средствах массовой информации, а также на официальных страницах органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области и их подведомственных организаций в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что также позволяет повысить уровень информированности и вовлеченности граждан в процесс реализации региональных проектов.

Бизнес-сообщества также вовлечены в реализацию региональных проектов. Так, например, в рамках регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» ведется

работа по увеличению количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Производительность труда». В 2020 году в мероприятиях регионального проекта принимали участие 9 предприятий под руководством ФЦК: АО «Лактис», ООО «Медовый дом», ОАО «Великоновгородский мясной двор», ООО «Элегия», АО «Новгородхлеб», АО «Специальное конструкторско-технологическое бюро по релейной технике», ООО «Келаст», МУП «Новгородский водоканал», АО «Научно- производственное КВАНТ», а также 5 предприятий, реализующих проект самостоятельно: АО «Боровичский комбинат огнеупоров», ПАО «Контур», АО «123 авиаремонтный завод», ОАО «Автобусный парк», ООО «Парфинский фанерный комбинат».

Взаимодействие с бизнес-сообществами также налажено и в рамках реализации муниципальных проектов, реализуемых в рамках кластеров. Так в рамках проекта «Организация работы с «дикоросами» ведется работа по заготовке, переработке, производству конкурентоспособной, экологически чистой продукции такими организациями как: ООО «Груман», КФХ Мамедов А.А., ПССПК «Дары Святогории» ООО «Эко-Дрим».

Примером горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации региональных проектов может выступить реализация муниципальных проектов, реализуемых в рамках четырех кластеров («Боровичский», «Валдайский», «Старорусский», «Новгородский»), в том числе способствующих комплексному достижению целей региональных проектов. Всего в течение 2020 года велась работа по реализации 18 «кластерных» проектов. Наиболее успешной признана реализация проектов «Код успеха», «Мой дом здесь», «Организация работы с «дикоросами», «Твой школьный бюджет». В 2021 году ведется работа над реализацией 21 «кластерного» проекта.

Реализация региональных проектов невозможна без участия органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления

непосредственно участвуют в реализации мероприятий региональных проектов, а также на своих территориях создают условия, необходимые для реализации мероприятий региональных проектов. Так, например, в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» органами местного самоуправления осуществляется проведение работы с населением о важности диспансеризации и профилактических осмотров, обеспечение прохождения осмотров в мобильных передвижных комплексах, в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется благоустройство дворовых и общественных территорий, а также работа с населением, в том числе направленная на повышение активности граждан при выборе территорий для благоустройства, в рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни» муниципальными образованиями ведется работа по установке площадок ГТО, строительству физкультурно-оздоровительных комплексов, в рамках регионального проекта «Современная школа» в 2020 году закупалось оборудование для «Точек Роста».

Раздел 2. Работа органов местного самоуправления Новгородской области в период действия режима повышенной готовности

Во всех муниципальных образованиях Новгородской области применялись различные меры по поддержке социального благополучия и минимизации экономических последствий коронавирусной пандемии в период действия режима повышенной готовности на их территориях.

В качестве положительной практики работы органов местного самоуправления Новгородской области в данный период в 2020 году можно привести примеры такой работы **в Новгородском муниципальном районе** по организации мер социальной и финансово-экономической поддержки в период пандемии.

Так в районе был разработан и реализован проект «Марафон добрых дел» районного Центра развития добровольчества на базе МАУ «Дом молодежи, центр ГПВ и ПДМ», целью которого является развитие семейного добровольчества в различных сферах, в том числе направленных на поддержку отдельных категорий граждан – пожилых людей, многодетных семей, детей с ограниченными возможностями. В 2020 году семьи приняли участие в акциях «Добрый плед», «Тепло с добром», «Щедрый вторник», «Витамины ветеранам», «Мы рядом», выставке-ярмарке «Новогодний подарок-2020». В конце 2020 года в проекте участвовали 60 человек - 15 семейных команд из Новгородского района (п. Панковка, д. Савино ,д. Лесная, д. Борок, д. Чайка, п. Новоселицы, п. Пролетарий, д. Трубичино) и п. Парфино. Семейные команды приняли участие более чем в 25 добровольческих мероприятиях и акциях разного уровня. Волонтерский вклад участников проекта в пересчете на денежные средства на конец 2020 года составлял более 30 тыс. рублей. Для проекта разработаны собственный логотип, формат поощрений участников, чат для коммуникаций. Информационное сопровождение осуществляется в группе Центра развития добровольчества Новгородского района в социальной сети «В Контакте». Проект имеет 15 партнеров, в том числе некоммерческие организации Новгородской области и предприниматели, а именно: Новгородская региональная общественная организация семей с незрячими и слабовидящими детьми «Умка вместе с мамой», Новгородское отделение Всероссийского общества родителей детей инвалидов, АНО «Добрый заяц», АНО «Дружок», АНО «Жизнь», Добровольческая группа «Тепло сердец», Благотворительный проект «Давайте меняться», Благотворительный проект «40 петель добра», Сообщество новгородских рукодельниц «Искусница», Детский развлекательный центр «Ролик», ИП «Пироги от Алены», Добровольческий проект «Добрый Новгород», Добровольческий проект «ПРОмусор», Добровольческий проект «Волонтеры надежды», Благотворительный фонд «Орел». В мае 2021 года в МАУ «Дом молодежи,

центр ГПВ и ПДМ» состоялось подведение итогов проекта «Марафон добрых дел». В 2021 году проект будет продолжен. Данную практику можно рекомендовать для дальнейшего использования в работе.

В мероприятия района в 2020 году, были и мероприятия направленные на поддержку малого и среднего бизнеса (МСП) в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе:

1) Актуальное законодательство и информация о мерах поддержки бизнеса оперативно доводилась до руководителей МСП по средствам электронной почты, сайта Администрации, группы Вконтакте

2) Решением Совета депутатов Новгородского муниципального района от 29.05.2020 №489 внесены изменения в Решение Думы Новгородского муниципального района от 21.02.2017 №172 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Этим решением коэффициент К2Д на период с 01.04.2020 по 31.12.2020 снижен в 2 раза.

3) Решением Думы Новгородского муниципального района от 24.04.2020 №483 внесены изменения в ставки арендной платы за муниципальное имущество Новгородского муниципального района на 2020 год, утвержденные решением Думы Новгородского муниципального района от 28.11.2019 №451 «Об утверждении ставок арендной платы за муниципальное имущество на 2020 год» Данным решением, понижающий коэффициент 0,1 заменен на 0,01 на срок не более 3 (трех) месяцев.

4) Решением Думы Новгородского муниципального района от 29.05.2020 №491 внесены изменения в решение Думы Новгородского муниципального района от 18.12.2019 №458 «О коэффициентах, применяемых для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Новгородского муниципального района или государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Новгородского муниципального района, на 2020год». Данным решением субъектам

предоставляется отсрочка уплаты арендных платежей на 6 месяцев и (или) снижение коэффициента для определения аренды на земельные участки на 30%. Отсрочка предоставлялась на срок с 01.04.2020 по 30.09.2020, снижение коэффициента для определения арендной платы осуществлялась с 01.04.2020 по 31.12.2020.

В 2020 году из бюджета Новгородского муниципального района выделено 61,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе:

- 13,4 тыс. рублей на информирование граждан в целях обеспечения профилактических мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции среди населения.

Раздел 3. Внедрение органами местного самоуправления Новгородской области инновационных моделей муниципального менеджмента.

Администрациями городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области при методологической поддержке регионального проектного офиса самостоятельно выстраивается приемлемая система организации проектной деятельности. В соответствии с утвержденными положениями о проектной деятельности в структуре проектных органов большинства муниципальных образований встречаются следующие элементы: координатор проектной деятельности в Администрации муниципального образования, муниципальный проектный офис, проектные комитеты, руководитель проекта, участники проекта.

Раздел 4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления.

В 2020 году 4 (из 21) муниципальных района Новгородской области Волотовский, Марёвский, Солецкий и Хвойнинский (в качестве пилотных) были преобразованы в **муниципальные округа** (см. Общие

сведения). Сельские поселения данных районов были упразднены, администрации данных муниципальных образований были преобразованы в территориальные подразделения администраций муниципальных округов, произошло сокращение числа муниципальных служащих и служащих упразднённых администраций. Данные преобразования потребовались, в связи с тенденцией уменьшения количества обслуживаемого населения на территориях бывших сельских поселений в указанных районах.

Общая оценка эффекта от преобразования муниципальных районов в муниципальные округа и упразднении сельских поселений скорее **положительная.**

В том числе положительный эффект заключается:

1. В сокращении числа депутатского корпуса представительных органов сельских поселений и необходимости проводить дорогостоящие избирательные кампании в Советы депутатов поселений, достойные кандидатуры в которые всё труднее было найти, в связи с уменьшением населения на территории поселений и его старением;

2. В появлении у Главы округа «кадрового рычага» для подбора руководителей территориальных отделов, реально способных к эффективной работе на население и территорию;

3. В сокращении количества бюджетов поселений и необходимости в их специальном обслуживании в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, стало проще за счёт смет территориальных отделов финансировать их из бюджета округа на потребности развития территорий;

4. Удалось сохранить формы обслуживания местного населения и «обратную связь» с ним через территориальные отделы администрации муниципального округа.

Вопросы **развития агломераций** в Новгородской области пока находятся в стадии проектного обсуждения в Правительстве Новгородской области.

Вопросы межмуниципального, в том числе международного побратимского сотрудничества муниципальных образований Новгородской области.

К сожалению, в связи с мерами по предотвращению коронавирусной инфекции на территории Новгородской области в 2020 году, межмуниципальное и международное сотрудничество муниципальных образований Новгородской области не получило должного развития.

Вместе с тем, приводим сведения об имеющих контактах и соглашениях в этой сфере, включая побратимские связи:

**Информация
«Международное и приграничное межмуниципальное сотрудничество, побратимские связи»
Новгородская область**

№	Наименование субъекта РФ, муниципального образования	Стороны соглашения о приграничном (международном) сотрудничестве и направления сотрудничества	Результат реализации соглашения	Круг проблем, возникающих при реализации соглашения	Предложения в проект итогового документа (рекомендаций), в т.ч. в части внесения изменений в федеральное законодательство
1.	Новгородская область, Боровичский муниципальный район	город Боровичи-город Энекоски (бывший город Суолахти) Меморандум от 1 октября 1989 года Направления: туризм - ознакомительные поездки; уход за захоронениями финских военнопленных, расположенных на территории района.	Последняя дата проведения совместного мероприятия- 18 октября 2017 года. Посещение представителями Объединения по увековечиванию памяти погибших на войне Республики Финляндия воинских захоронений, расположенных на территории Боровичского района	проблем при реализации соглашения не возникает	предложения отсутствуют
2.	Новгородск	Город	За последние	проблем	предложения

	ая область, Боровичски й муниципаль ный район	Боровичи- город Бинггтон, штат Нью- Йорк. Договор от 1 марта 1989 года по укреплению дружбы и сотрудничест ва, проведение совместных мероприятий.	пять лет совместных мероприятий не проводилось. В 2018 году умерла инициатор данного соглашения Барбора Бартоломью.	при реализаци и соглашен ия не возникает	отсутствуют
3.	Новгородск ая область, Боровичски й муниципаль ный район	Боровичский муниципальн ый район - Республика Польша. Соглашение от 24 августа 1992 года о проведении Международ ных мероприятий на территории г. Боровичи, а также о реконструкц ии польских захоронений, расположенн ых на территории Боровичског о района.	С 2013 года по настоящее время на территории Боровичского муниципального района Администрация муниципального района не проводила совместных мероприятий. Один из основных организаторов совместных мероприятий, проводимых ранее на территории Боровичского муниципального района, Роман Владислав Бар – руководитель Совета по охране памятников польского общества «Боровичан» умер в 2014 году.	проблем при реализаци и соглашен ия не возникает	предложения отсутствуют
4.	Новгородск ая область, Валдайский муниципаль ный район	Кэньон Сити штат Колорадо США	Отношения поддерживаются посредством частных дружеских визитов, делегаций школьников. Обмена официальными делегациями не происходит на	проблем при реализаци и соглашен ия не возникает	предложения отсутствуют

			протяжении нескольких лет.		
5.	Новгородская область, Валдайский муниципальный район	округ Фремонт штат Колорадо США	Сотрудничество не осуществляется	проблем при реализации и соглашения не возникает	предложения отсутствуют
6.	Новгородская область, Валдайский муниципальный район	Вилейский районный исполнительный комитет Минской области Республики Беларусь	Сотрудничество осуществляется на уровне приглашений на праздничные мероприятия по случаю Дня г. Валдай	проблем при реализации и соглашения не возникает	предложения отсутствуют
7.	Новгородская область, Валдайский муниципальный район	Мэрия города Хайдубёсёрмень (Венгрия)	Прием делегации из г. Хайдубёсёрмень для участия в торжественных мероприятиях, посвященных Дню г. Валдай	проблем при реализации и соглашения не возникает	предложения отсутствуют
8.	Новгородская область, Парфинский муниципальный район	Администрацией муниципального образования Парфинский муниципальный район с Червенским районным исполнительным комитетом Минской области Республики Беларусь Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (ноябрь 2008 года)	Между сторонами Соглашения с 2009 года осуществляется обмен делегациями. Одна из последних делегаций была со стороны Администрации муниципального района: 1-3 июля 2017 года делегация Парфинского муниципального района посетила г. Червень. В рамках визита члены делегации приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 630-летия города и Дня независимости Республики Беларусь. На приеме у председателя	проблем при реализации и соглашения не возникает	предложения отсутствуют

			Червенского районного исполнительного комитета Зубаря А.Л. обсудили перспективы сотрудничества между Администрацией Парфинского муниципального района и Червенским районным исполнительным комитетом.		
9.	Новгородская область, Солецкий муниципальный район	Солецкий муниципальный район Новгородской области Российской Федерации и Клецкий район Минской области республики Беларусь. Стороны развивают сотрудничество в области: промышленности, сельского хозяйства, транспорта и торговли; науки, техники, образования и здравоохранения ; культуры и искусства; развития туризма; экологии и рационального использования природных ресурсов; местного самоуправления.	Сотрудничество в сфере культуры. Приглашение для участия в сельскохозяйственных ярмарках	проблем при реализации и соглашения не возникает	предложения отсутствуют
10	Новгородская область,	г.Старая Русса и	проводились ознакомительны	проблем при	предложения отсутствуют

	Старорусский муниципальный район	Старорусский район - Валгаский уезд Эстонской Республики. Договор о дружбе и сотрудничестве заключен на неопределенный срок в 1988 году. Направления сотрудничества: установление взаимного общения населения обеих сторон и сотрудничество в сферах деятельности: экономика, туризм, региональное развитие, культура, образование, спорт, законодательство, здравоохранение, социальная сфера, международное сотрудничество, управление, а также совместное практическое участие в интересующих стороны программах	е поездки делегаций с обеих сторон. Последнее мероприятие: приезд делегации из Валгаского уезда в Старую Руссу по вопросам развития предпринимательского сотрудничества 14 октября 2011 года.	реализации соглашений не возникает	
11	Новгородская область, Старорусский муниципальный район	г. Старая Русса и Старорусский район муниципальный - город Лоймаа, Финляндия. Сведений о	осуществлялись поездки по обмену опытом в жилищно-коммунальной, образовательной, социальной и культурной сферах	проблем при реализации соглашений не возникает	предложения отсутствуют

		дате подписания соглашения не имеется. Направления сотрудничества: обмен опытом в жилищно-коммунальной, образовательной, социальной и культурной сферах деятельности.	деятельности с обеих сторон. Последнее мероприятие: участие делегации из г. Лоймаа в мероприятиях, посвящённых 1000-летию истории города Старая Русса 18-20 сентября 2015 года.		
--	--	--	--	--	--

**Межмуниципальное сотрудничество Великого Новгорода с
зарубежными городами-побратимами и городами-партнерами**

№	Стороны соглашения о сотрудничестве и направления сотрудничества	Результат реализации соглашения	Круг проблем, возникающих при реализации соглашения	Предложения (рекомендации) в части изменений в федеральное законодательство
1.	Город-побратим Уусикаупуик и (Финляндия)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов-побратимов, регулярные официальные, культурные, образовательные обмены	Проблемы, связанные с федеральным законодательством, не возникали	Предложения отсутствуют
2.	Город-побратим Мосс (Норвегия)	Сохранение общественных и культурных связей, обмены между гражданами, некоммерческими организациями	-II-	-II-
3.	Город-побратим Нантер (Франция)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов-побратимов, регулярные	-II-	-II-

		официальные, культурные, образовательные обмены		
4.	Город- побратим Уотфор (Великобрит ания)	Сохранение общественных и культурных связей, обмены между гражданами, некоммерческими организациями	-II-	-//-
5.	Город- побратим Билефельд (Германия)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов- побратимов, регулярные официальные, культурные, образовательные обмены, экономическое сотрудничество	-II-	
6.	Город- побратим Рочестер (США)	Межмуниципальные связи в статусе городов- побратимов, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-
7.	Город- побратим Цзыбо (Китай)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов- побратимов, регулярные официальные, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-
8.	Город- партнер Кохтла-Ярве (Эстония)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов- побратимов, регулярные официальные, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-

9.	Город-партнер Полоцк (Беларусь)	Межмуниципальные связи в статусе городов-побратимов, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-
10.	Город-партнер Эльблонг (Польша)	Межмуниципальные связи в статусе городов-побратимов, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-
11.	Город-партнер Сейняйоки (Финляндия)	Устойчивые межмуниципальные связи в статусе городов-побратимов, регулярные официальные, культурные, образовательные обмены	-II-	-II-
12.	Город-партнер Наньнин (Китай)	Межмуниципальные связи в статусе городов-партнеров, официальные, культурные, образовательные обмены		-II-

Вопрос об организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества.

В 2020 году межмуниципальных хозяйственных связей между муниципальными образованиями Новгородской области не осуществлялось. В начале 2021 года такая потребность появилась и в стадии обсуждения находится создание:

- Межмуниципального учреждения по отлову и содержанию животных без владельцев, в рамках переданного органам местного самоуправления Новгородской области отдельного государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- Межмуниципальной организации по содержанию и обслуживанию газового оборудования и сетей, снабжающих население сжиженным газом для бытовых нужд.

Раздел 5. Финансовые и экономические основы развития муниципальных образований Новгородской области.

Общий объем доходов местных бюджетов за 2020 год составил 19,6 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы в 2020 году поступили в бюджеты муниципальных образований области в объеме 6,9 млрд. рублей, из них доходы бюджета городского округа составили 2,3 млрд. рублей, муниципальных районов - 3,5 млрд. рублей, городских поселений - 0,7 млрд. рублей, сельских поселений - 0,4 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления в местные бюджеты составили 12,7 млрд. рублей, в том числе дотаций из областного бюджета - 0,6 млрд. рублей, субсидии - 6,0 млрд. рублей, субвенции - 5,3 млрд. рублей, иные межбюджетные трансферты - 0,7 млрд. рублей.

5.1. Вопросы межбюджетных отношений на территории Новгородской области и закрепления за местными бюджетами нормативов отчислений от региональных налоговых доходов регулируются областным законом от 06.03.2009 №482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

В целях стимулирования органов местного самоуправления в части привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства Правительство Новгородской области приняло решение о передаче с 2018 года 50% доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов (городского округа). В последующие годы норматив отчислений от УСН в бюджеты муниципальных районов и городского округа увеличивается.

В соответствии с областным законом «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установлены в следующих размерах: в 2018 году - 50 процентов, в 2019 году - 60 процентов, в 2020-2023 годах - 70 процентов, в 2024 году - 80 процентов, в 2025 году - 90 процентов, начиная с 2026 года - 100 процентов.

За 2020 год в бюджеты муниципальных образований поступило 878,3 млн. рублей налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, из них в бюджет городского округа - 515,1 млн.рублей, в бюджеты муниципальных районов - 363,2 млн.рублей. Доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в общем объеме собственных доходов местных бюджетов составляет 12,7 %, в том числе в общем объеме собственных доходов городского округа - 22,8%, муниципальных районов - 10,3%.

5.2. В Новгородской области муниципальным образованиям, реализующим мероприятия по созданию благоприятного инвестиционного климата, новых рабочих мест и увеличению налогового потенциала с 2019 года в целях поощрения органов местного самоуправления предоставляются иные межбюджетные трансферты (далее Гранты) (постановление Правительства Новгородской области от 18.05.2018 г. №220).

Гранты предоставляются бюджетам муниципальных районов (городского округа) от дополнительно полученных доходов по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в областной бюджет от новых организаций и действующих организаций, осуществляющих инвестиции в размере 80% в первый год, 60% - во второй год, 40% - в третий год и 20% в четвертый год.

За 2020 год Гранты предоставлены Окуловскому муниципальному району и городскому округу Великий Новгород в общем объеме 59,3 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2018 № 617 «Об утверждении порядка предоставления в 2019-2023 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городского округа) Новгородской области по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области» бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области, обеспечивших достижение лучших показателей по результатам рейтинга и занявших по его итогам первые три места, предоставляются иные межбюджетные трансферты. На эти цели в областном бюджете в 2020 году выделено 10 млн. рублей, трансферты получили Чудовский, Новгородский и Любытинский муниципальные районы.

5.3. В 2020 году Правительством Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 15.05.2020 №197) проведена реструктуризация задолженности всех муниципальных районов (за исключением Солецкого муниципального района) и городского округа Великий Новгород по бюджетным кредитам, предоставленным в 2017-2019 годах для частичного покрытия дефицитов бюджетов местных бюджетов путем предоставления муниципальным районам и городскому округу рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам, подлежащей погашению в 2020 году, с переносом срока погашения задолженности на 2025-2029 годы ежегодно равными долями.

Также в 2020 году в соответствии с Постановлением Правительства Новгородской области от 06.07.2020 №306 шести муниципальным районам

области (Парфинский, Хвойнинский, Старорусский, Новгородский, Чудовский, Боровичский) и городскому округу Великий Новгород предоставлена рассрочка по погашению задолженности по реструктуризированным в 2012 году бюджетным кредитам, подлежащей возврату в 2020 году, путем переноса срока ее погашения на 2025-2029 годы.

Общая сумма реструктуризации по бюджетным кредитам в 2020 году составила 316 млн. рублей, что позволило муниципальным районам и городскому округу не привлекать в 2020 году коммерческие кредиты для погашения бюджетных кредитов.

Муниципальный долг Новгородской области по состоянию 1 января 2021 года составил 3,8 млрд. рублей, из них задолженность по бюджетным кредитам составила 0,9 млрд. рублей (24,9%), задолженность по кредитам банков – 2,9 млрд. рублей (75,1%).

5.4. В 2020 году реализованы следующие региональные инициативы по предоставлению субсидий из областного бюджета:

- субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства (далее МСП) на возмещение части затрат, связанных с продвижением товаров, работ и услуг, предоставлены субсидии 3 субъектам МСП на общую сумму 337 тыс. рублей;

- субсидия субъектам МСП на возмещение части затрат на оплату коммунальных и арендных платежей, предоставлены субсидии 52 субъектам МСП на общую сумму 6662,4 тыс. рублей;

- субсидия организациям-экспортерам на возмещение части затрат по первой экспортной поставке, предоставлены субсидии 2 субъектам МСП на общую сумму 298,2 тыс. рублей;

- субсидия субъектам МСП в целях создания и (или) обеспечения деятельности центров молодежного инновационного творчества, предоставлена субсидия в сумме 1600,0 тыс. рублей;

- субсидия организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства имущества по льготной ставке арендной платы: «Технопарк ГАРО» предоставлена субсидия в сумме 500,0 тыс. рублей, бизнес-инкубатору «Х10» предоставлена субсидия в сумме 149,13 тыс. рублей.

По вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности проведено 12 семинаров для предпринимателей Маловишерского, Батецкого, Шимского, Пестовского, Боровичского, Парфинского, Демянского, Окуловского, Холмского, Мошенского районов, Марёвского муниципального округа и города Великого Новгорода.

Проведены следующие программы и тренинги с АО «Корпорация «МСП»

- «Школа предпринимательства»;
- «Азбука предпринимателя»;
- «Мама предприниматель»;
- «Консультационная поддержка»;
- «Финансовая поддержка»;
- «Юридические аспекты предпринимательства и налогообложения»;
- «Проверки субъектов МСП»;
- «Участие в государственных закупках»;
- «Повышение производительности труда субъектами МСП/Бережливое производство»;
- «Проектное управление»;
- программа от «Лайк Бизнес» - «Скорость: практический курс по запуску прибыльного бизнеса»;
- курс «SMM – Интенсив»;
- тренинги «Нематериальная мотивация»;
- «Тайм-менеджмент в условиях многозадачности»;

- «Мастерство управления».

В июне 2020 года для 207 кандидатов на получение социальных контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности согласно Постановлению Правительства от 24 января 2020 г. № 12 «Об утверждении порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта, размера и условий ее назначения» ГОАУ «Агентством развития Новгородской области» была организована серия обучающих тренингов по основам предпринимательской деятельности.

В период с 10 по 31 июля 2020 года для кандидатов на получение социальных контрактов было организовано бесплатное консультирование по вопросам составления бизнес-планов. За услугой обратились 80 предпринимателей и новгородцев, желающих начать предпринимательскую деятельность.

Согласно проекту «Популяризация предпринимательства» 532 школьника и студента в возрасте 14-17 лет прошли обучение по программе «Развитие молодежного предпринимательства», более 200 школьников стали участниками онлайн-игры «Игры разума», более 40 школьников – слушателей проекта «Школа предпринимательских навыков» приняли участие в деловых играх и открытых бизнес-уроках, более 100 школьников приняли участие в деловых играх по программе «Школа лидеров. Дети дела», более 100 предпринимателей стали участниками онлайн-викторины «Самый умный предприниматель», более 130 студентов стали участниками региональной олимпиады по истории российского предпринимательства, более 50 новгородцев стали участниками онлайн-форума для самозанятых граждан «Точки опоры», более 1700 жителей Новгородской области приняли участие в тестировании на выявление предпринимательских способностей.

В ноябре-декабре 2020 г. в рамках проекта «Популяризация предпринимательства» для более чем 180 получателей социальных контрактов была проведена комплексная программа наставничества «12

шагов к успеху» (12 онлайн-тренингов, тестирование по результатам вебинаров, экскурсии и сессии индивидуального наставничества для 20 лучших участников программы).

В целях реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области по развитию предпринимательства и привлечению инвестиций в Новгородской области указом Губернатора Новгородской области от 20.05.2020 № 289 утвержден Порядок формирования ежегодного рейтинга органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области.

Формирование рейтинга направлено на оценку состояния и уровня развития конкурентной среды, предпринимательского и инвестиционного климата в городском округе, муниципальных районах области; на выявление лучших муниципальных практик по отдельным показателям рейтинга и на мотивацию и стимулирование органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов области к реализации комплексной политики по улучшению инвестиционного климата и состояния конкурентной среды с применением лучших практик.

В 2018 и 2019 годах министерством сформирован рейтинг органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) по результатам комплексной оценки по 5-ти показателям, достигнутым в сфере развития предпринимательства, привлечения инвестиций и содействия развитию конкуренции.

В 2020 году рейтинг органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов сформирован по результатам комплексной оценки уже 7-ми показателей, достигнутых в сфере

развития предпринимательства, привлечения инвестиций и содействия развитию конкуренции.

Результаты рейтинга органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области также размещены на сайте министерства инвестиционной политики Новгородской области в разделе «Стандарт развития конкуренции» (<https://econom.novreg.ru/rejting-organov-mestnogo-samoupravleniya-po-sodeystviyu-razvitiyu-konkurentcii.html>), а также на Инвестиционном портале Новгородской области (https://novgorodinvest.ru/about/passport.php?clear_cache=Y).

Раздел 6. Полномочия органов местного самоуправления Новгородской области.

В 2020 году общий объём **собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области** оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

Полномочия органов государственной власти РФ (субъектов РФ), делегированные органам местного самоуправления Новгородской области:

1. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 446-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате социального пособия на погребение и возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению"
2. закон Новгородской области от 20.12.2004 N 363-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг и определении формы предоставления таких мер социальной поддержки ветеранов, инвалидов и граждан, подвергшихся воздействию радиации"
3. закон Новгородской области от 27.04.2015 N 760-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по

предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных"

4. закон Новгородской области от 02.03.2004 N 252-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда"
5. закон Новгородской области от 02.10.2018 N 308-ОЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018 - 2020 годах и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
6. закон Новгородской области от 08.09.2006 N 710-ОЗ "О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
7. закон Новгородской области от 27.03.2015 N 750-ОЗ "О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
8. закон Новгородской области от 27.03.2015 N 740-ОЗ "О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
9. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 451-ОЗ "О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
10. закон Новгородской области от 06.02.2006 N 624-ОЗ "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"

11. закон Новгородской области от 22.12.2004 N 367-ОЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания "Герой Социалистического Труда", и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
12. закон Новгородской области от 05.11.2004 N 329-ОЗ "О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
13. закон Новгородской области от 01.12.2015 N 880-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления" на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления"
14. закон Новгородской области от 01.04.2011 N 957-ОЗ "О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
15. закон Новгородской области от 11.11.2005 N 557-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
16. закон Новгородской области от 23.10.2014 N 639-ОЗ "О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015 - 2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями"

17. закон Новгородской области от 31.03.2014 N 524-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений"
18. закон Новгородской области от 29.07.2013 N 299-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела"
19. закон Новгородской области от 21.06.2007 N 120-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета"
20. закон Новгородской области от 04.03.2014 N 494-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области"
21. закон Новгородской области от 26.12.2008 N 457-ОЗ "Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями"
22. закон Новгородской области от 25.12.2007 N 235-ОЗ "Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями"
23. закон Новгородской области от 29.06.2015 N 792-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации

болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"

24. закон Новгородской области от 10.10.2005 N 542-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи"
25. закон Новгородской области от 18.01.2007 N 33-ОЗ "Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма"
26. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 455-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки"
27. закон Новгородской области от 24.12.2013 N 431-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
28. закон Новгородской области от 31.10.2017 N 180-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Вопросы местного значения дополнительно закрепленные за сельскими поселениями Новгородской области:

закон Новгородской области от 23.10.2014 N 637-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения"

С 1 января 2015 года за сельскими поселениями Новгородской области дополнительно закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 5, 15, 18, 22, 33.1, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Полномочия органов местного самоуправления Новгородской области перераспределенные на уровень субъекта РФ ранее – до 2020 года.

1. закон Новгородской области от 26.12.2014 N 688-ОЗ "О перераспределении полномочий в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области».
2. закон Новгородской области от 26.12.2014 N 691-ОЗ "О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области"
3. закон Новгородской области от 27.10.2014 N 646-ОЗ "О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

4. закон Новгородской области от 29.10.2018 N 313-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

5. закон Новгородской области от 25.11.2016 N 33-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

6. закон Новгородской области от 26.11.2018 N 334-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области".

Раздел 7. Профессиональные кадры местного самоуправления Новгородской области.

7.1. Численность (по видам муниципальных образований):

- **высших должностных лиц органов местного самоуправления**
(главы муниципальных образований)

-муниципальный район:17

-муниципальный округ:4

-городской округ:1

-городские поселения:17

-сельские поселения:81

- **муниципальных служащих:**

-муниципальный район: 857

-муниципальный округ:172

-городской округ:316

-городские поселения:12

-сельские поселения:271

- **работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими:**

-муниципальный район:367

-муниципальный округ:91

-городской округ:37

-городские поселения:16

-сельские поселения:222

- **депутатов представительных органов местного самоуправления:**

-муниципальный район:284

-муниципальный округ:52

-городской округ:30

-городские поселения:160

-сельские поселения:698

7.2. Половой (соотношение в % мужчин и женщин) и возрастной (в среднем) состав муниципальных кадров (по видам муниципальных образований):

-муниципальный район: мужчин 11% женщин 89%,42года

-муниципальный округ: мужчин23% женщин77%,42,5 лет

-городской округ: мужчин 10% женщин 90%,46 лет

-городские поселения: мужчин12%,женщин 88%,47 лет

-сельские поселения: мужчин 2,5%женщин 97,5%,56 лет

7.3. Уровень образования (в % высшее, среднее специальное, среднее образование - по видам муниципальных образований):

- высших должностных лиц органов местного самоуправления (главы муниципальных образований):

- муниципальный район:100% высшее
- муниципальный округ:100% высшее
- городской округ:100% высшее
- городские поселения:80%высшее,20% ср. специальное
- сельские поселения:75%высшее,25% ср. специальное

- муниципальных служащих:

- муниципальный район:95% высшее,5% ср. специальное
- муниципальный округ:83% высшее,17%ср. специальное
- городской округ:100% высшее
- городские поселения:90% высшее,10%ср. специальное
- сельские поселения:80%высшее, 20% ср. специальное

- работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими:

- муниципальный район:61% высшее,39% ср. специальное
- муниципальный округ:37,5% высшее 60% ср.специальное,2,5% среднее

- городской округ:100% высшее
- городские поселения:55% высшее,45% ср. специальное
- сельские поселения:79% высшее,21% ср. специальное
- депутатов представительных органов местного самоуправления:**
- муниципальный район:96% высшее,14% ср. специальное
- муниципальный округ:55% высшее,40% ср. специальное.5%среднее
- городской округ:100% высшее
- городские поселения:85% высшее,15% ср. специальное
- сельские поселения:67,9% высшее,21,4% ср.специальное,10,7%среднее
- муниципальный округ: 34505 руб.(оклад-6098руб.)
- городской округ:71291руб.(оклад-8164руб.)
- городские поселения: нет в штатном расписании
- сельские поселения: нет в штатном расписании

- специалиста I категории местной администрации:

- муниципальный район:23789 руб.(оклад-3749руб.)
- муниципальный округ:22497 руб.(оклад-3641руб.)
- городской округ: нет в штатном расписании
- городские поселения:33547руб.(оклад-5254 руб.)
- сельские поселения:20909 руб. (оклад-3860 руб.)

Программы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Новгородской области

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований области на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, служащих и муниципальных служащих в органах местного самоуправления Новгородской области на 2020 год государственной программой Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 229, не предусмотрено.

Работники органов местного самоуправления Новгородской области получают дополнительное профессиональное образование за счет средств бюджетов муниципальных образований в соответствии с муниципальными программами в сфере муниципальной службы.

Раздел 8. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований Новгородской области.

8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования

В Новгородской области в 2020 году реализованы 4 приоритетных региональных проекта: «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Народный бюджет», «Дорога к дому».

Основные сферы: благоустройство территории; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры; обеспечение условий для развития физической культуры; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов; создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; создание условий для массового отдыха жителей и организации обустройства мест массового отдыха жителей; обеспечение

первичных мер пожарной безопасности; ремонт дорог общего пользования местного значения.

Правовая основа:

Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, принята постановлением Новгородской областной Думы от 27.03.2019 № 724-ОД;

Областной закон от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения»;

Постановление Правительства Новгородской области от 12.10.2017 № 347 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Новгородской области и органах исполнительной власти Новгородской области»;

Государственная программа Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019–2026 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 №229;

Государственная программа Новгородской области «Управление государственными финансами Новгородской области на 2019 - 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 06.06.2019 №205;

Государственная программа Новгородской области «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 09.07.2020 № 312.

В 2020 году в Новгородской области реализовано 50 проектов в рамках проекта ППМИ, 102 проекта ТОС, 9 инициатив в рамках проекта «Народный бюджет», 142 заявки «Дорога к дому».

Общая стоимость реализованных в 2020 году проектов:

а) Проект ППМИ – 66362,2 тыс. рублей,

35120 тыс. рублей – субсидия областного бюджета (удельный вес в общей стоимости проектов составил 52,9%);

12940,6 тыс. рублей софинансирование из местных бюджетов (удельный вес в общей стоимости проектов составил 19,5%);

4553,2 тыс. рублей средства жителей (удельный вес в общей стоимости проектов составил 6,9%);

4632,5 тыс. рублей средства юридических лиц (спонсоров) (удельный вес в общей стоимости проектов составил 7,0%);

нефинансовый вклад жителей и организаций в денежной оценке составил 9115,9 тыс. рублей (удельный вес в общей стоимости проектов составил 13,7%).

б) проект ТОС- 9861 тыс. рублей, в том числе:

7000 тыс. рублей субсидия областного бюджета (удельный вес в общей стоимости проектов составил 71,0%);

2861 тыс. рублей софинансирование из местных бюджетов (удельный вес в общей стоимости проектов составил 29,0%).

в) проект «Народный бюджет»- 12520 тыс. рублей, в том числе:

субсидия из областного бюджета 5000 тыс. рублей (удельный вес в общей стоимости проектов составил 39,9%);

7520,0 тыс. рублей софинансирование из местных бюджетов (удельный вес в общей стоимости проектов составил 60,1%).

г) проект «Дорога к дому» - 185531 тыс. рублей, в том числе:

субсидия областного бюджета 185001 тыс. рублей (удельный вес в общей стоимости проектов составил 99,7%);

530 тыс. рублей из местных бюджетов (удельный вес в общей стоимости проектов составил 0,3%).

Социальный эффект проектов по расчетам муниципальных образований:

количество благополучателей по реализованным проектам ППМИ составило 94520 человек, ТОС - 22087 человек, «Народный бюджет» - 21616 человек, «Дорога к дому» - 163398 человек.

Уровень одобрения проектов жителями по данным социологического опроса (удельный вес положительных ответов от числа опрашиваемых жителей, знающих о проекте) составил: ППМИ - 84,3%, ТОС - 84,5%, «Народный бюджет» - 79%, «Дорога к дому» - 92,2%.

8.2. Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления в Новгородской области в 2020 году.

В Новгородской области территориальное общественное самоуправление (ТОС) является наиболее востребованной формой участия населения в осуществлении местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2021 на территории Новгородской области зарегистрировано 596 территориальных общественных самоуправлений (ТОС), из них 39 ТОС – организованы в 2020 году. Охват муниципальных образований области ТОС составлял 95 %, только в 6 поселениях не были созданы ТОС (в Валдайском муниципальном районе – в 4 поселениях, Хвойнинском – 1, Чудовском – 1). Количество граждан, участвующих в решении вопросов местного значения (членов ТОС), составляло 25,01 % от числа жителей, имеющих избирательное право.

В рамках государственной программы Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 229, осуществляется поддержка территориального общественного самоуправления путем предоставления субсидии бюджетам городского округа, городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию проектов территориальных общественных самоуправлений.

В 2020 году на территории Новгородской области реализовано 102 проекта, инициированных ТОС:

40 проектов по оборудованию спортивных и детских игровых площадок;

благоустроены 28 общественных территорий;

благоустроены воинские захоронения в 9 поселениях;

заменено уличное освещение в 5 поселениях,

проведены работы по благоустройству 5 гражданских кладбищ;

отремонтированы пешеходные дорожки в 4 поселениях,

благоустроены территории возле общественных колодцев в 4 поселениях;

отремонтированы 3 сельских Дома культуры;

благоустроены 2 пожарных водоёма,

проведены работы по борьбе с борщевиком Сосновского в 2 поселениях.

89 поселений получили субсидию в сумме по 69,5 тыс. рублей, 6 поселений - по 75,0 тыс. рублей, 3 поселения – по 55,0 тыс. рублей, 2 поселения – по 40,0 тыс. рублей, 1 поселение – 60,0 тыс. рублей, 1 поселение – 59,5 тыс. рублей.

В августе 2020 года комитетом по внутренней политике Новгородской области совместно с ГОКУ «Центр муниципальной правовой информации» проведено на территории области 5 кустовых форумов ТОС на тему «Развитие территориального общественного самоуправления и практик инициативного бюджетирования в Новгородской области», в которых приняли участие 256 председателей и активистов ТОС, глав и специалистов поселений.

8.3. Поддержка и развитие института сельских старост в 2020 году.

По состоянию на 31.12.2020 количество сельских старост в Новгородской области составило 937 человек.

В Новгородской области, в соответствии с областным законом от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населённого пункта на территории муниципального образования Новгородской области», уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут устанавливаться за счет средств местного бюджета следующие гарантии деятельности старосты:

1) право старосты на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов местного самоуправления муниципального округа, поселения по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты;

2) право старосты на получение информации по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты, от органов местного самоуправления муниципального округа, поселения, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и о защите персональных данных;

3) возмещение старосте транспортных расходов, расходов на оплату услуг телефонной связи и иных расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты.

Порядок обращения за компенсационными выплатами и сумма компенсационных выплат предусмотрены муниципальными нормативными правовыми актами.

В 2020 году в бюджетах муниципальных образований на обеспечение гарантий деятельности старост было предусмотрено 4303,4 тыс.руб., количество старост обратившихся за возмещением понесенных расходов составило 328.

8.4. Иные формы финансового и трудового участия граждан в решении вопросов местного значения.

Обязательным условием участия в проекте ППМИ является денежное и трудовое участие граждан. При этом денежный вклад населения должен составлять не менее 5% от размера субсидии. Количество проводимых

субботников в реализации проекта не ограничено.

В приоритетных региональных проектах «ТОС», «Народный бюджет», «Дорога к дому» финансовое участие граждан не предусмотрено. В ходе реализации проектов ТОС активно проводятся субботники, вместе с тем критериями проекта ТОС это не предусмотрено.

Муниципальные образования – участники практик инициативного бюджетирования активно размещают информацию об участии жителей в тематических группах в социальных сетях «ВКонтакте» и Фейсбук, в том числе о собранных жителями средствах и проводимых субботниках.

Раздел 10. Основные направления деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области в 2020 году.

В 2020 году деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», её Правления и исполнительного аппарата Ассоциации осуществлялась в условиях известных ограничений, вызванных необходимостью профилактики коронавирусной инфекции, что потребовало реформатирования работы Ассоциации и увеличения количества мероприятий Ассоциации, проведённых в он-лайн режиме и заочном формате.

Вместе с тем, в 2020 году Правлению, вместе с исполнительным аппаратом Ассоциации, в целом удалось выдержать закреплённые в Уставе Ассоциации основные направления её деятельности и продолжить взаимодействие с органами государственной власти Новгородской области, прежде всего с Губернатором Новгородской области и Правительством Новгородской области по наиболее важным и актуальным вопросам муниципальной повестки, направленным на содействие органам местного самоуправления в решении задач по социально-экономическому развитию муниципальных образований области, исходя из положений областного закона «О взаимодействии

органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области».

В связи с созданием на территории Новгородской области муниципальных округов в 2020 году состав членов Ассоциации изменился и по состоянию на **31 декабря 2020 года** официальными членами Ассоциации являются **118** муниципальных образований.

Из них: **-17-** муниципальных районов;**-4** муниципальных округа;**-1** городской округ;**-81** сельское поселение;**- 15** городских поселений.

В соответствии с Уставом Ассоциации в 2020 году **проведено 5 заседаний Правления Ассоциации**, в том числе 2 очных и 3 заседания в заочной форме, в августе 2020года было **проведено Общее Собрание членов Ассоциации** с учетом мер, направленных на недопущение распространения инфекции 2019-nCoV. На Общем Собрании был избран новый состав Ревизионной комиссии Ассоциации, а так же рассмотрен ряд вопросов в рамках поручений Губернатора Новгородской области.

В решениях Правления Ассоциации, формулировалась позиция Ассоциации для органов государственной власти Новгородской области по актуальным вопросам практической работы муниципальных образований.

В том числе:

- Об оценке технического состояния автомобильных дорог.
- О поручении Губернатора Новгородской области от 27 июля 2020 года в части улучшения показателей информированности жителей об инициативах Губернатора Новгородской области.
- О показателях рейтинга муниципальных районов и городского округа по реализации мероприятий по борьбе с несанкционированными местами складирования мусора.
- - О подготовке общеобразовательных и дошкольных учреждений к началу учебного года в соответствии с требованиями Роспотребнадзора.

- О мерах, направленных на решение вопросов предоставления лесных участков гражданам для заготовки древесины для собственных нужд с учётом территории максимально приближенной к месту их проживания, и целый ряд других вопросов.

В 2020 году помимо реализации Уставных задач и решения совместных вопросов в рамках Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО), Ассоциация продолжила работу по обмену опытом работы среди Советов муниципальных образований субъектов РФ на площадке **Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ)**. Так были рассмотрены вопросы: инициативного бюджетирования; реализация национальных проектов, принятых в соответствии с Указами Президента РФ и другие.

В 2020 году по запросам органов государственной власти области, ОКМО исполнительным аппаратом Ассоциации проведено **7 мониторингов**, в том числе:

- мониторинг финансирования органов местного самоуправления области по исполнению отдельных государственных полномочий в сфере ЗАГС;
- мониторинг исполнения мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления по контролю за состоянием объектов коммунальной и энергоснабжающих инфраструктур;
- мониторинг видов муниципального контроля в субъекте РФ в соответствии с предложениями органов местного самоуправления Новгородской области.

а также по ряду других вопросов.

За 2020 год Ассоциацией было исполнено **16 поручений Губернатора Новгородской области А.С. Никитина**, которые были даны непосредственно Ассоциации. в том числе, например, на площадке Ассоциации проводилось регулярное совещание Глав муниципальных образований Новгородской области по вопросу «О надёжности

электроснабжения потребителей на территории муниципальных образований Новгородской области в ходе реализации инвестиционной программы Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2020-2023 годы.

В 2020 году Ассоциацией в **рамках учебно-методической работы** для Глав муниципальных районов, специалистов органов местного самоуправления области Ассоциацией было организовано **4 областных учебно-методических семинара и 1 курсы повышения квалификации.**

В том числе:

- по вопросам работы с населением и СМИ;
- семинар с председателями контрольно-счётных органов муниципальных образований области по вопросам реализации должностными лицами органов внешнего муниципального финансового контроля своих полномочий.

В 2020 году Ассоциация так же **принимала участие в работе по созданию на территории области 4 муниципальных округов**, в том числе был разработан и направлен в муниципальные образования для использования в работе, подготовленный специалистами аппарата Ассоциации, **модельный Устав муниципального округа.**

Представители Ассоциации входят в состав более чем 25 различных рабочих групп, советов комиссий, действующих при Правительстве Новгородской области и органах исполнительной и законодательной власти Новгородской области, в том числе активно работают в составе региональной комиссии Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

На регулярной основе Ассоциацией **проводится мониторинг муниципальных нормативных правовых актов** на соответствие федеральному и областному законодательству, наличию коррупциогенных факторов и пробелов в законодательстве, продолжилось **консультирование органов местного самоуправления и органов государственной власти области** по вопросам местного самоуправления, по рассмотрению и

согласованию проектов федеральных и областных законов, затрагивающих деятельность органов местного самоуправления.

В 2020 году было продолжено **взаимодействие Ассоциации с прокуратурой Новгородской области**. По соглашению с Прокуратурой области, все модельные правовые акты и методические рекомендации, подготовленные Ассоциацией, проходят контроль в органах прокуратуры и только после этого доводятся до органов местного самоуправления, что исключает возможность разногласий на стадии принятия подготовленных проектов на местном уровне. В мае 2020 года **проведено областное межведомственное совещание по проблемам взаимодействия прокуратуры области и органов местного самоуправления**.

В 2020 году Ассоциация, совместно с Губернатором Новгородской области, Правительством Новгородской области, Агентством стратегических инициатив (АСИ), активно участвовала в организации форума «Дни лидеров муниципального управления» в рамках Всероссийского форума о жилье и городской среде «Среда для жизни города» проходивших в Великом Новгороде.

Президент Ассоциации

С.А. Яковлев